

LAS TRANSFERENCIAS ECONOMICAS DEL PROGRAMA OPORTUNIDADES Y SUS REPERCUSIONES EN EL CAPITAL HUMANO

Oscar Alfonso Martínez Martínez, (2010), Universidad Autónoma de Nuevo León, Monterrey, pp. 113.

Claudia Campillo Toledano¹



La concepción de invertir en las personas para el logro del desarrollo económico y social ha sido una premisa interesante de explorar en áreas tan disímiles como la academia y la política. Esta teoría ha ido cobrando importancia y se ha consolidado como un referente indispensable para sustentar la nueva orientación de las políticas sociales en el mundo, desde el surgimiento de las ideas fundacionales sobre el capital humano propuestas por Theodore W. Schultz a mediados del siglo XX, que sugieren que es posible considerar como una inversión el gasto en diferentes rubros para mejorar la calidad de vida de las

personas - como una fórmula que promueve la productividad y el crecimiento económico (Schultz, 1959)- , hasta su reinterpretación con un cuerpo teórico más acorde a las sociedades contemporáneas, propuesto por Becker (1983).

México ha seguido esta tendencia mundial en la reorientación de la política social, específicamente en aquella destinada a la atención de los grupos más vulnerables, a partir de la implementación de programas focalizados en la atención a los más pobres. Desde los

¹ Profesora-investigadora de la Facultad de Trabajo Social y Desarrollo Humano, de la Universidad Autónoma de Nuevo León. E-mail: ccampillo@facts.uanl.mx

años noventa bajo la administración del presidente Ernesto Zedillo, surge Progresá como el primer programa social que se sustenta en la idea de que la intervención estatal debe atender a quienes se encuentran en los niveles más altos de marginación y pobreza, como alternativa para establecer las bases sociales mínimas para fundamentar el crecimiento del país. Así, el programa Progresá se centró en la atención a comunidades, mujeres y niños de zonas rurales de alta marginación.

A partir de las administraciones de Vicente Fox y Felipe Calderón, Progresá se convirtió en el Programa Oportunidades, que se sustenta en las bases operativas de su antecesor pero que en el discurso oficial reconoce el énfasis en la inversión en el desarrollo de las personas. De esta forma, la política social mexicana se transforma y fundamenta con el correspondiente cambio discursivo de un programa originalmente dedicado a atender a los más pobres, hacia un programa de inversión en capital humano diseñado como la plataforma del desarrollo social del país.

El texto de Oscar Martínez analiza las implicaciones que tiene la decisión del gobierno federal de ampliar la operación de Oportunidades más allá de las comunidades rurales, hacia las zonas urbanas para atender a la población pobre del país. En este trabajo de investigación, Martínez analiza la efectividad de Oportunidades en un contexto urbano del norte del país al ubicar su estudio en el Área Metropolitana de Monterrey. Esta región se caracteriza por ser el tercer centro urbano más grande de México, reporta altas tasas de empleo formal además de contar con el segundo lugar nacional en términos del Índice de Desarrollo Humano.

El libro se conforma por cuatro grandes apartados. En el primero, *Capital Humano y Programas de Transferencias Condicionadas*, el autor presenta una amplia y actualizada revisión de la literatura sobre la teoría del capital humano y sus implicaciones en la atención de grupos sociales en pobreza. El segundo apartado, *Una aproximación teórica a los programas de Transferencias Condicionadas*, presenta la forma en que se ha discutido la operacionalización de la teoría del capital humano en programas de intervención social y analiza la estrategia de las transferencias monetarias y el concepto de condicionalidad

como el camino más eficiente para lograr rápidos resultados a partir de los reportes de evaluaciones externas realizadas al programa. El tercer apartado, *Primer acercamiento al estudio de las transferencias en el área metropolitana de Monterrey*, el autor nos presenta las características sociodemográficas de los hogares encuestados que son beneficiarios del programa Oportunidades, para ir transitando desde una estrategia descriptiva general hasta una particular donde involucra a los lectores de forma que sean fácilmente entendible, asuntos tales como la estructura de los gastos familiares hasta llegar a aspectos complejos como la estimación del impacto y la participación del ingreso por transferencias en los hogares de estudio, en diferentes rubros como son el impacto en los gastos alimentarios, los educativos y otros que representan las necesidades más apremiantes que enfrentan las familias.

En este apartado se da especial énfasis al impacto de Oportunidades en aspectos alimenticios, de salud y educación al analizar las tasas de asistencia escolar, en el contexto de un estado con una tasa de escolaridad superior al promedio nacional. Reseña además, el comportamiento de los hogares en cuanto al cuidado de la salud, a la asistencia a los talleres informativos e informa sobre los miembros del hogar que asisten a consultas entre otros aspectos destacables. Finaliza con una estimación del impacto de las transferencias del programa Oportunidades en el capital humano de los hogares beneficiados y señala los principales obstáculos que inhiben el desarrollo integral de las personas a partir de la intervención del programa.

En el apartado último de *Conclusiones*, Martínez nos presenta un panorama moderadamente optimista de las perspectivas de Oportunidades en contextos urbanos como el caso del Área Metropolitana de Monterrey. Sin embargo, sustentado en los hallazgos del estudio, señala los aspectos a corregir en el futuro para mejorar la implementación y elevar el impacto del programa en esta región.

En la sección de anexos, el autor realiza una impecable discusión metodológica sobre el diseño de la investigación y los instrumentos de recopilación y análisis de la

información utilizados y demuestra una solvencia técnica interesante que da fortaleza y credibilidad a los hallazgos reportados.

En este texto, Oscar Martínez nos presenta los resultados de la investigación de manera interesante y provocadora al combinar resultados cuantitativos con extractos de entrevistas profundas a los jefes de hogar, dando al frío y distante número la calidez y cercanía de las expresiones y emociones de la gente en la vida cotidiana. Desde una perspectiva metodológica mixta que incluye el levantamiento de un exhaustivo trabajo de campo cuantitativo y cualitativo, Martínez reconstruye las percepciones de los beneficiarios de Oportunidades y logra estimar el nivel de impacto que el programa logra en esta región de alto desarrollo industrial y comercial del país, a través de su investigación nos devela los principales obstáculos operativos y de fallas de diseño que dificultan y entorpecen la eficiencia de Oportunidades en zonas urbanas del norte del país.

De esta forma, éste libro permite orientar a quienes incursionan por primera vez en los temas de investigación, evaluación de programas y desean conocer de cerca la operación del Programa Oportunidades, el más publicitado, evaluado y reconocido en nuestro país.